

# ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК Приангарья

№ 11 (334)  
19 марта  
2009 г.

Законодательное собрание Иркутской области  
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

## Сегодня в выпуске:

**Депутаты встали на защиту прав Уполномоченного по правам человека в Иркутской области**

**За неуважительное использование символики Иркутской области будут штрафовать**

**Местных чиновников накажут за нарушения в ведении регистра нормативных правовых актов**

**Приняты еще три закона о разграничении муниципального имущества**

**Депутаты ЗС решили сэкономить на бумаге**

**Два депутатских запроса сняты с контроля на мартовской сессии Законодательного Собрания**

**Проблемы строительной отрасли Иркутской области обсудили на депутатских слушаниях в Законодательном Собрании**

**Фракция «Единой России» в ЗС намерена отслеживать исполнение закона о размерах региональных стандартов ЖКХ**

**Законодательное Собрание и правительство Иркутской области проведут 12 семинаров для представителей органов местного самоуправления**

**Губернатор Иркутской области внесет в Законодательное Собрание 11 новых законопроектов**

*Законодательное Собрание и правительство Иркутской области проведут 12 семинаров для представителей органов местного самоуправления*



*Губернатор Иркутской области внесет в Законодательное Собрание 11 новых законопроектов*



## ХРОНИКА

### Депутаты встали на защиту прав Уполномоченного по правам человека в Иркутской области

Иркутская область, 19.03.09. Мере ответственности организаций, которые оставляют без внимания обращения Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, необходимо повысить. Предложение внести в будущем соответствующие изменения в законы региона на **мартовской сессии** Законодательного Собрания выдвинул председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС **Борис Алексеев**.

Он отметил, что не все обращения Уполномоченного по правам человека получают должную поддержку. Заместитель председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству **Гайдар Гайдаров** предложил определить те структуры, которые затягивают их рассмотрение.

Выступая перед депутатами, **Уполномоченный по правам человека в Иркутской области Иван Зелент** в своем докладе отметил, что наибольшую сложность вызывает работа с территориальными управлениями федеральных органов власти. «Их в регионе много, они практически никому не подчиняются. Так что заставить их принять какие-то меры по моим заявлениям крайне сложно», – подчеркнул он.

Иван Зелент также рассказал, что ему в течение 10 месяцев не удается встретиться с губернатором Иркутской области Игорем Есиповским и обсудить проблему финансирования аппарата Уполномоченного по правам человека. По его словам, средств на его работу выделяется крайне мало, что, в противоречие с нормами федерального законодательства, создает трудности в деятельности омбудсмена. «Если финансирования не будет, то мне придется сократить аппарат, а в одиночку рассматривать жалобы от населения я попросту не смогу», – заключил Иван Зелент.

В целом работу за 2008 год уполномоченный оценил как эффективную. Так, из 1 тыс. 223 поступивших в его адрес обращений по 897 были приняты меры по восстановлению прав человека. При этом в 87 случаях это произошло непосредственно после вмешательства уполномоченного, а в 810 – в результате работы с органами государственной власти и местного самоуправления.

Первое место среди обращений к Ивану Зеленту занимают жалобы на нарушение жилищных прав. В его адрес поступило 278 подобных обращений, касающихся в основном вопросов предоставления жилья выехавшим из северных территорий гражданам. По словам Уполномоченного по правам человека, на решение их проблем необходимо около 220 млрд рублей. «Очень большая сумма, и сами жители северных территорий это понимают, поэтому они предлагают хотя бы выделить им земельные участки и строительные материалы, а не готовое жилье», – сказал он.

Жалобы на несоблюдение трудовых прав заняли второе место среди обращений жителей Приангарья к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области. В его адрес поступило 127 таких обращений, большинство из которых – на невыплату заработной платы или незаконные увольнения. В прошлом году увеличилось число жалоб на действия или бездействие правоохранительных органов. Так, 112 человек пожаловались на действия сотрудников милиции, 35 – на работников прокуратуры, еще 35 – на судей. По вопросам прав заключенных было направлено 60 жалоб. Обжаловать судебные решения и постановления в своих обращениях просили 79 человек, из них 63 – по уголовным делам, 16 – по гражданским. Еще семь жалоб касались неисполнения решений судов, связанных с деятельностью судебных приставов.

Четвертое место по числу обращений занимают вопросы социальной защиты и социального обеспечения. Ивану Зеленту поступило 110 жалоб на несоблюдение прав в этой сфере. По его словам, зафиксировано значительное количество нарушений в предоставлении льгот и субсидий, назначении и выплате пенсий, установлении и пересмотре инвалидности.

*Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*



### За неуважительное использование символики Иркутской области будут штрафовать

Иркутская область, 19.03.09. Административная ответственность введена за использование официальной символики Иркутской области с нарушением требований регионального закона о гербе и флаге. Такое решение было принято на мартовской сессии Законодательного Собрания Иркутской области. Депутаты ЗС в окончательном чтении приняли закон **«О распространении действия закона Иркутской области «О гербе и флаге Иркутской области» на всю территорию нового субъекта РФ»**.

Инициатива о введении штрафов за неуважительное использование официальных символов Приангарья исходила от председателя комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС **Бориса Алексеева**. Выступая на сессии, он пояснил, что действующее законодательство предусматривает возможность административной ответственности за указанное нарушение. Однако, по его словам, привлечь за него к уголовной или дисциплинарной ответственности нельзя.

Штраф, в частности, будет предусмотрен за использование **герба Иркутской области** – изображения «черного бобра с червленными глазами, держащего в зубах червленого соболя» – в коммерческих целях без специального на то разрешения. Мифического зверя – символа региона – запрещено использовать в качестве средства визуальной идентификации и рекламы товаров, работ и услуг, рекламировать которые запрещено законодательством (например, алкоголя или табака). Кроме того, неофициальное использование герба запрещено в том случае, если это не способствует воспитанию гражданственности и уважения к исторической памяти, традициям, национальной и культурной самобытности проживающих в регионе народов, а также укреплению межнационального согласия, гражданского мира и взаимопонимания.

Аналогичное наказание будет предусмотрено для тех, кто использует флаг Иркутской области для визуальной идентификации запрещенных к рекламе товаров. Однако, согласно тексту законопроекта, на неофициальное использование флага не требуется специального разрешения, и за его отсутствие к ответственности не привлекут. Но при этом флаг не может служить в качестве геральдической основы гербов, флагов и иных эмблем муниципальных образований, организаций или частных лиц.

Депутат **Аполлон Иванов** поинтересовался, не повлечет ли за собой распространение действия закона «О гербе и флаге Иркутской области» на территорию объединенного субъекта РФ изменения герба. На это временно замещающий должность начальника управления губернатора и правительства Иркутской области по региональной политике Михаил Надточий ответил, что этого закон не предусматривает. «Более того, мы не планируем каких-либо изменений и в дальнейшем», – подчеркнул он.

*Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## Местных чиновников накажут за нарушения в ведении регистра нормативных правовых актов

Иркутская область, 19.03.09. Мэров и других чиновников муниципалитетов Иркутской области предполагается штрафовать за нарушения, посягающие на порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов региона. Проект соответствующего закона был принят в первом чтении на **мартовской сессии Законодательного Собрания**.

Документ предусматривает наложение штрафа в размере от 100 до 300 рублей для глав муниципальных образований, которые не представили или несвоевременно представили в управление губернатора и правительства Иркутской области по региональной политике текст или заверенные копии подлежащего включению в регистр местного закона или другого правового акта. В том случае, если документ касается статуса органов и должностных лиц местного самоуправления, регулирует вопросы муниципальной службы, устанавливает или отменяет местные налоги, сумма взыскания составит уже от 300 до 700 рублей.

Привлекать к ответственности планируется не только мэров. Так, штраф от 100 до 300 рублей будет взыскиваться с чиновника, принявшего муниципальный нормативный правовой акт, но не представившего его своевременно главе муниципального образования.

Налагать штрафы на чиновников, согласно законопроекту, должны будут сотрудники милиции общественной безопасности. Это положение вызвало критику со стороны депутатов ЗС. «Мне непонятен механизм действия закона. В какой момент милиционеру должно прийти в голову завернуть к мэру и проверить регистр, наложить штраф?» – сказал на сессии председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве **Юрий Фалейчик**. Председатель ЗС **Людмила Берлина** поддержала его, отметив, что взыскание штрафов с мэров за нарушение, значимое по большей части только для специалистов, не относится напрямую к функциям милиции общественной безопасности. Временно замещающий должность начальника управления губернатора и правительства Иркутской области по региональной политике Михаил Надточий пояснил, что компетенция милиционеров будет определена подзаконными нормативными актами, которые примут позднее. «В любом случае, взыскивать штрафы они будут по ходатайству нашего управления, которое отвечает за ведение регистра», – отметил он.

Во время рассмотрения законопроекта на заседании комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС некоторые депутаты высказали сомнение в соразмерности штрафа затратам на его наложение. Однако Людмила Берлина заметила, что важен скорее не размер штрафа, а тот факт, что его будут взыскивать с главы муниципального образования. «Если мэр выложит из собственного кармана 700 рублей, то в следующий раз он будет вовремя представлять правовые акты для включения их в регистр», – подчеркнула председатель ЗС.

*Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## Приняты еще три закона о разграничении муниципального имущества

Иркутская область, 19.03.09. В Иркутской области продолжается процесс разграничения муниципального имущества. На мартовской сессии Законодательного Собрания депутаты приняли еще три закона, согласно которым было разграничено имущество в Усть-Илимском, Усольском и Мамско-Чуйском районах.

На территории Усть-Илимского района муниципальное имущество было передано Бадарминскому, Невонскому, Подъеланскому, Железнодорожному, Кеульскому и Седановскому муниципальным образованиям. В собственность этих поселений перешли 15 объектов движимого и недвижимого имущества: жилые и нежилые здания, квартиры, транспорт. Областной парламент в июле 2008 года принимал закон по Усть-Илимскому району, в который эти объекты не вошли, поскольку на них не было зарегистрировано право муниципальной собственности в установленном законом порядке, поэтому пришлось принять еще один закон. Перечень безвозмездно передаваемого имущества был утвержден думой Усть-Илимского района, представительными органами вновь образованных муниципалитетов и их главами.

В Усольском районе муниципальное имущество было передано четырем муниципалитетам – Белореченскому, Железнодорожному, Мальтинскому и Тайтурскому. Передаче подлежало более 60 объектов: электростанции, водопроводы, сети водоснабжения, скважины, нежилые здания и помещения и т.д.

Более 20 объектов недвижимого имущества было передано поселениям Мамско-Чуйского района: Витимскому, Горно-Чуйскому, Луговскому, Мамскому и Согдионскому.

Муниципальные образования получают право собственности на передаваемое имущество с момента подписания акта о принятии. Однако для этого необходимо в установленном законом порядке оформить все необходимые документы на каждый объект.

*Евгений Липина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## Депутаты ЗС решили сэкономить на бумаге

Иркутская область, 19.03.09. Документы сессии Законодательного Собрания Иркутской области в будущем предполагается распространять среди депутатов и других заинтересованных лиц только в электронном виде. Перейти на такой вид документооборота предложила на **мартовской сессии** областного парламента председатель ЗС **Людмила Берлина**.

«Каждый год Законодательное Собрание тратит 20 тонн бумаги, – заметила она. – Расходы на нее огромные. И мы в состоянии, в соответствии с требованиями времени, работать с новой формой документов».

Пока принято решение о том, что законопроекты, постановления и иные документы будут размещаться на сайте ЗС не менее чем за три дня до сессии. Они будут находиться в открытом доступе, так что воспользоваться ими смогут депутаты, журналисты и все, кто интересуется работой законодательных властей Приангарья. Такое изменение было внесено в регламент ЗС на прошлой сессии.

Но против полного перехода на электронный документооборот ряд депутатов высказывался ранее, на заседании комитета по законодательству о государственном строительстве и местном самоуправлении ЗС, где рассматривались изменения в регламенте. Так, председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве **Юрий Фалейчик** заявил, что работать с электронными документами слишком сложно по сравнению с бумажными. «Они зачастую представлены не в виде текстового файла, а в виде изображения – отсканированного документа, – так что только на просмотр таких объемных документов, как Устав или бюджет Иркутской области, будет уходить значительное время, – сказал он. – А в случае с законом о бюджете необходимо держать перед собой одновременно несколько таблиц, сравнивать их, что в электронном виде крайне неудобно».

Кроме того, председатель комитета добавил, что не все депутаты в достаточной мере владеют компьютерной техникой, чтобы отказаться от бумажного документооборота. «Я, например, считаю себя в этом плане «темным» депутатом», – заметил Юрий Фалейчик. Отказ от бумажного документооборота будет сложен для парламентариев, также заявили заместитель председателя ЗС Геннадий Истомин и председатель комитета по госстроительству **Борис Алексеев**.

Однако Людмила Берлина на сессии ЗС подчеркнула, что работу с электронными документами депутаты могут поручить своим помощникам. «Кроме того, аппарат ЗС всегда вам поможет, окажет нужную услугу, помощь в получении необходимых документов на бумажных носителях», – обратилась она к коллегам. Поэтому, по ее словам, все предпосылки для перехода на электронный документооборот есть. К тому же, это позволит сэкономить значительные средства, что очень важно в условиях экономического кризиса.

**Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ**

## ДЕПУТАТСКИЕ ЗАПРОСЫ

### Два депутатских запроса сняты с контроля на мартовской сессии Законодательного Собрания

Иркутская область, 19.03.09. Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области продолжают следить за ходом создания пожарной охраны субъекта РФ, ликвидацией последствий землетрясения 28 августа 2008 года в Слюдянском районе и погашением долга бурятской национально-культурной автономии «Иркут» за проведение фестиваля «Алтаргана-2008». Однако два вопроса – о пожарной охране и национальном фестивале – сняты с депутатского контроля. Такое решение принято на мартовской сессии Законодательного Собрания.

#### Про ликвидацию последствий землетрясения в Слюдянском районе

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству ЗС будет по-прежнему контролировать ход ликвидации последствий землетрясения в Слюдянском районе, а также принимаемые правительством Иркутской области региональные меры по разработке программы сейсмобезопасности региона. «Думаю, что мы вернемся к этому вопросу осенью, когда уже решится вопрос со строительством школы в Култуке и детского сада в Слюдянке», – заметил председатель бюджетного комитета ЗС **Сергей Курилов**.

Министр строительства и дорожного хозяйства Иркутской области Руслан Болотов, рассказывая о восстановлении домов Слюдянского района после землетрясения, отметил, что правительство региона предприняло ряд мер для того, чтобы начать необходимые работы в 2009 году. В частности, получено согласие Министерства регионального развития РФ на выделение субсидии на развитие коммунальной и социальной инфраструктуры района, часть этих средств можно будет направить на строительство новой школы в Култуке. «По крайней мере, проектирование за счет федерального бюджета мы сможем начать в нынешнем году», – заметил министр.

По словам Руслана Болотова, ОАО «Российские железные дороги» готово направить 60 млн. рублей на строительство детского сада в Слюдянке, как это было предусмотрено в соглашении, подписанном губернатором Иркутской области и руководством компании. В ближайшее время будет выбран проект, по которому будет строиться здание. Непосредственно к строительным работам планируется приступить уже в 2009 году. «Учитывая, что мы будем использовать модульную конструкцию, мы можем открывать детский сад поэтапно», – подчеркнул Руслан Болотов.

Министр также рассказал, что в Иркутской области уже разработана программа повышения сейсмобезопасности зданий региона. Ее необходимо принять, тогда в нынешнем году удастся привлечь средства на ее реализацию из федерального бюджета. Дело в том, что в федеральной целевой программе «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2013 годы» для Иркутской области предусмотрено свыше 2,4 млрд рублей, но получить эти средства регион может, приняв аналогичную программу. Если это произойдет в нынешнем году, то субсидия из федерального бюджета составит около 36 млн рублей.

Кроме того, в 2009 году планируется выделить из областного бюджета 12 млн рублей на переселение жителей пострадавших домов Слюдянки вместо ранее предусмотренных 1,5 млн рублей. Правительство Иркутской области также собирается включить Слюдянку в заявку, направляемую в Фонд содействия реформированию ЖКХ в июне. Будут также предприняты все меры для запуска в эксплуатацию канализационных очистных сооружений города летом.

## Про пожарную безопасность

Проблемы создания субъектовой пожарной охраны будет вновь рассматриваться депутатами ЗС в четвертом квартале 2009 года, хотя контролировать его ход уже прекратили. По словам заместителя председателя ЗС **Геннадия Истомина**, в этой сфере существует большое количество проблем. Председатель ЗС **Людмила Берлина** добавила, что Иркутская область занимает первое место в Сибирском федеральном округе по количеству пожаров и числу погибших в них. С начала 2009 года при пожарах погибли 11 детей, тогда как за аналогичный период прошлого года – пятеро.

Начальник Центра по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Константин Дроздов рассказал, что в настоящее время федеральные, областные, муниципальные и частные противопожарные службы работают в 958 (61,7%) населенных пунктах Приангарья. Из них областные подразделения могут охватить только 163 населенных пункта. Они укомплектованы техникой лишь на 55% (177 единиц из 319 необходимых). Численность персонала также недостаточна. При потребности в 1 тыс. 997 человек штатная численность подразделений субъектовой пожарной охраны составляет 1 тыс. 44 сотрудников.

Однако разработан проект региональной концепции развития пожарно-спасательных служб на 2010-2012 годы, в котором предусмотрен ряд мероприятий по исправлению сложившейся ситуации. Например, предполагается создание 51 подразделения государственной противопожарной службы. В итоге пожарная охрана федерального и областного уровня работают в 1112 населенных пунктах Приангарья. Если все предусмотренные в проекте концепции мероприятия будут реализованы, подразделения федеральных и областных противопожарных служб будут действовать в 1 тыс. 112 населенных пунктах Иркутской области, а в оставшихся 441 селах – добровольческие, муниципальные, ведомственные и частные структуры. Планируется создать 1 тыс. 410 мест для сотрудников пожарной охраны. Дополнительные затраты на реализацию концепции составят 537 млн. рублей в год.

«Тема запроса о создании субъектовой пожарной охраны исчерпана, но остаются вопросы по этому поводу, которые нужно решать, – заметил Геннадий Истомин. – У нас в 542 населенных пунктах нет объектов пожарной охраны, существующие подразделения не до конца укомплектованы личным составом. Но это уже тема текущей работы, мы к ней еще вернемся, но этот вопрос можно снять с контроля».

Между тем, Сергей Курилов отметил, что ЗС рекомендовало принять ряд мер для развития противопожарных служб. Так, правительству Иркутской области предложено выделить средства на создание пожарной части в селе Малое Голоустное (Иркутский район), на ремонт и восстановление пожарной части в поселке Култук (Слюдянский район), пострадавшей от землетрясения 27 августа 2008 года. Кроме того, парламентарии предлагают увеличить лимиты на приобретение запасных частей к пожарной технике, чтобы обеспечить хотя бы минимальную потребность в них.

## Про «Алтаргану-2008»

С контроля был снят депутатский запрос **Аполлона Иванова** относительно погашения задолженности Иркутской региональной бурятской национально-культурной автономии «Иркут» перед частными организациями за проведение мероприятий международного фестиваля «Алтарган-2008». Но бюджетный комитет ЗС рекомендовал депутату обратиться к губернатору Иркутской области Игорю Есиповскому с просьбой оказать содействие в этом вопросе. Размер долга составляет 3 млн 971 тыс. 200 рублей, выплатить его самостоятельно общественная организация не может.

«В случае непогашения долгов автономия попросту обанкротится, – подчеркнул Аполлон Иванов. – А это самое работоспособное бурятское национальное объединение в Иркутской области. Нужны не такие большие средства, но если мы их не найдем, нам будет попросту неудобно перед другими регионами, где проживают буряты».

Заместитель губернатора Иркутской области – полномочный представитель губернатора в ЗС Сергей Кушнарев отметил, что региональное правительство работает над этим вопросом. Он находится на контроле у первого заместителя губернатора Сергея Сокола, министра культуры и архивов Виталия Барышникова. Ведутся переговоры о списании долга перед учебными заведениями, участвовавшими в подготовке и проведении «Алтарганы-2008». Кроме того, правительство ищет спонсоров, которые могли бы погасить долг бурятской национально-культурной автономии.

**Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ**



## Проблемы строительной отрасли Иркутской области обсудили на депутатских слушаниях в Законодательном Собрании

Иркутская область, 19.03.09. В депутатских слушаниях на тему «Проблемы строительной отрасли в Иркутской области в условиях кризиса и пути их разрешения» приняли участие, помимо депутатов Законодательного Собрания, представители правительства Иркутской области, администрации города Иркутска, а также руководители строительных организаций.

Председатель комитета по собственности и экономической политике ЗС **Нина Чекотова**, открывая мероприятие, подчеркнула, что строительная отрасль в условиях кризиса пострадала особенно. «Есть ряд проблем. В первую очередь, это недостаток финансирования строительной отрасли, снижение спроса на сырье, а также трудности с оформлением земельных участков при переводе их под строительство», – сказала Нина Чекотова.

По ее словам, на финансовые проблемы накладывается отсутствие в области развитой инженерной инфраструктуры и схем территориального планирования в муниципалитетах. «Помимо этого, есть проблемы в ипотечном кредитовании, – отметила председатель комитета. – Наша основная задача – поиск пути решения этих проблем».

Министр строительства и дорожного хозяйства Иркутской области Руслан Болотов сказал, что проблемы в строительной отрасли коснулись практически каждого жителя региона. «Сложности в строительной отрасли возникли не с началом кризиса, а еще весной 2008 года, – сказал Руслан Болотов. – На это повлияло много факторов, в том числе снижение объемов строитель-

ства из-за уменьшения производства строительных материалов. Сохранить темпы развития строительной отрасли в 2008 году стало сложно из-за финансового кризиса». В феврале 2009 года спрос на цемент упал на 14,4%, на кирпич – на 42%, на железобетонные конструкции – на 53,9%. Это повлекло за собой снижение цен на строительные материалы в среднем на 10%.

По словам министра, правительство Иркутской области пытается решить проблемы, связанные с кредитованием строительных организаций, для чего активно работает с банковскими организациями. «Мы прорабатываем меры по развитию строительной отрасли, взаимодействуем с потенциальными инвесторами и пытаемся решить проблемы, связанные с переводом земельных участков под строительство», – отметил Руслан Болотов. Правительство Иркутской области заключило с муниципалитетами соглашения по разработке схем территориального планирования. Кроме того, министерство строительства и дорожного хозяйства подготовило и направило губернатору Иркутской области Игорю Есиповскому предложения по составу Градостроительного совета, заседание которого планируют провести в апреле 2009 год.

*Евгения Липина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## РАБОТА ФРАКЦИЙ

### Фракция «Единой России» в ЗС намерена отслеживать исполнение закона о размерах региональных стандартов ЖКХ

Иркутская область, 19.03.09. Члены фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании Иркутской области обратились к губернатору Игорю Есиповскому с предложением возобновить деятельность рабочей группы по закону «О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Иркутской области». Такое решение было принято на заседании фракции, сообщила пресс-служба фракции «ЕР».

Как пояснила председатель комитета по социально-культурному законодательству ЗС Ирина Синцова, согласно изменениям в данном законе, субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг будут получать существенно меньше или совсем лишатся 133 тыс. жителей Иркутской области. Напомним, поправки в закон были внесены на февральской сессии ЗС. Не удивительно, отмечают депутаты, что этот закон сейчас находится под пристальным вниманием общественности и государственных органов всех ветвей власти.

В условиях быстроменяющейся экономической ситуации трудно прогнозировать изменения уровня доходов жителей Иркутской области. Следовательно, считают члены фракции «ЕР», необходимо вести непрерывный мониторинг исполнения закона, в том числе оценивать его влияние на материальное положение граждан, нуждающихся в особом внимании и поддержке государства, прежде всего, пенсионеров и многодетных семей. По мнению Ирины Синцовой, мониторинг ситуации позволит в случае необходимости, оперативно внести в закон соответствующие корректировки.

*«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## ПЛАНЫ

### Законодательное Собрание и правительство Иркутской области проведут 12 семинаров для представителей органов местного самоуправления

Иркутская область, 19.03.09. Законодательное Собрание Иркутской области совместно с региональным правительством в 2009 году проведет 12 семинаров для депутатов представительных органов муниципальных образований. Из них семь семинаров запланированы на весну, пять – на осень. Семинары Законодательного Собрания с депутатами представительных органов муниципальных образований Иркутской области проводятся уже несколько лет. В нынешнем году, несмотря на финансовый кризис, региональный парламент совместно с правительством региона продолжит свою работу по обучению кадров для органов местного самоуправления. По инициативе председателя Законодательного Собрания Людмилы Берлиной был согласован губернатором Игорем Есиповским вопрос участия в семинарах ЗС представителей правительства Иркутской области.

#### О нововведениях в проведении семинарах

Как сообщила «Парламентскому вестнику Приангарья» начальник отдела по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований ЗС Галина Терентьева, основная цель, которая стояла при подготовке мероприятий, – это усовершенствование системы повышения квалификации депутатов. «Я убеждена, что реализация федерального закона №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» зависит, прежде всего, от уровня подготовки кадров, – сказала она. – Первоочередная задача – это повышение качества проведения семинаров. Мы заложили дифференцированный подход к проведению семинаров, к уровню подготовки депутатов. В программы мероприятий включены те темы, которые наиболее интересуют депутатов представительных органов власти». Было выделено три вида семинаров: тематические, обучающие и проблемно-деятельностные.

Программа тематических семинаров формируется по запросам представителей органов местного самоуправления. По словам Галины Терентьевой, депутатов представительных органов муниципальных образований, чиновников интересуют следующие вопросы: сбалансированность местных бюджетов, расширение перечня местных налогов, разработка минимальных социальных стандартов, сокращение переданных государственных полномочий, поддержка малого и среднего бизнеса и др. В этом году запланировано проведение тематических семинаров в Усть-Куте (31 марта), в Тулуне (7 апреля), в Иркутске (21 апреля), в Тайшетте (28 апреля), в Братске (10 ноября) и в Усть-Илимске (11 ноября).

Начальник отдела по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований ЗС рассказала, что программы семинаров сформированы так, чтобы совместить теоретическую и практическую части. Теоретическая часть состоит из выступлений и докладов депутатов Законодательного Собрания, представителей аппарата областного парламента и правительства Иркутской области. Практическая часть – круглые столы, на которых участники семинара должны выработать рекомендации для дальнейшей деятельности. Все они войдут в специальное методическое пособие для муниципальных образований.

Обучающие семинары предусмотрены для депутатов, особенно для тех, кто был избран 1 марта 2009 года. С учетом этого в программы семинаров включены следующие вопросы: основы организации деятельности представительных органов муниципальных образований, основы законодательства, основы деятельности депутатов и др. Кроме теоретического аспекта, предусмотрен практический – работа участников семинара в группах по ключевым проблемам. Такие семинары пройдут в поселке Усть-Ордынск (13 мая), в селе Бохан (14 мая), в Черемхово (26 мая), в поселке Балаганск (23 октября), в Зиме (27 октября).

Проблемно-деятельностный семинар пройдет 24 ноября в поселке Куйтун в форме организационно-деятельной игры и является экспериментом. Тема семинара – «Развитие Куйтунского городского поселения». Участникам семинара предстоит наметить пути развития этой территории.

В программу каждого семинара будут обязательно включены актуальные вопросы – «О первоочередных антикризисных мерах, принимаемых органами государственной власти РФ Иркутской области»; «Итоги муниципальной реформы 2008 года и задачи на 2009 год. Эффективность деятельности муниципальных образований Иркутской области»; «Формирование местных бюджетов и межбюджетные отношения».

Кроме того, в программах семинара предусмотрены следующие вопросы: «Становление, формирование, эффективность работы контрольного органа в муниципальном образовании», «Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области», «Участие муниципальных образований в федеральных и областных целевых программах», «О развитии малого и среднего бизнеса» и др. Круглые столы – «Реформа жилищно-коммунального хозяйства. Полномочия представительных органов муниципальных образований Иркутской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие социальной сферы. Проблемы, пути решения, опыт», «Поддержка и развитие малого и среднего бизнеса в условиях финансового кризиса» и др. Для практических занятий в группах предусмотрены следующие темы: «Формирование местных бюджетов и межбюджетные отношения», «Отдельные вопросы оборота земель сельскохозяйственного назначения», «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области» и «Об участии муниципальных образований в федеральных и областных целевых программах».

Для проведения семинаров скомплектованы рабочие группы, которые возглавляют либо председатель Законодательного Собрания Иркутской области Людмила Берлина, либо ее заместители – **Геннадий Истомин** или **Геннадий Нестерович**.

### О первом семинаре в 2009 году

Первый (тематический) в 2009 году семинар для депутатов представительных органов муниципальных образований пройдет 31 марта в Усть-Куте. В нем должны принять участие депутаты из Казачинско-Ленского, Киренского, Усть-Кутского и Нижнеилимского районов. Вести семинар будет спикер ЗС Людмила Берлина, которая выступит с докладом о первоочередных антикризисных мерах, принимаемых органами государственной власти РФ Иркутской области.

Об итогах муниципальной реформы 2008 года и задачах на 2009 года расскажет начальник правового управления ЗС Галина Аксенова. Опыт реализации 131-ФЗ поделится председатель Думы Нижнеилимского района Мукаил Джеряхов.

Участники семинара обсудят вопросы совершенствования деятельности представительных органов муниципальных образований, внедрение новых форм и методов работы. С докладом о формировании местных бюджетов и межбюджетных отношений выступит заместитель министра финансов Иркутской области Евгений Солдатов, об итогах и перспективах реализации приоритетного национального проекта «Образование» – председатель комитета по социально-культурному законодательству ЗС **Ирина Синцова**, об опыте работы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в избирательных округах – председатель комитета по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении ЗС **Борис Алексеев** и заместитель председателя комитета по собственности и экономической политике ЗС **Николай Труфанов**.

Кроме того, запланированы два круглых стола: «Реформа жилищно-коммунального хозяйства. Полномочия представительных органов муниципальных образований Иркутской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства» и «Развитие социальной сферы. Проблемы, пути решения, опыт».

В работе тематического семинара также должны принять участие заместитель председателя комитета по бюджету и налогам Государственной Думы РФ Виталий Шуба, председатель комитета по собственности и экономической политике ЗС **Нина Чекова**, руководитель службы занятости населения Иркутской области Виктор Макаров, министр здравоохранения Иркутской области Юрий Олефир и др.

*Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## Губернатор Иркутской области внесет в Законодательное Собрание 11 новых законопроектов

Иркутская область, 19.03.09. Проекты 11 областных законов, не предусмотренных ранее **в плане законопроектных работ**, внесет в 2009 году на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области губернатор региона Игорь Есиповский. Соответствующие изменения в план были внесены на прошедшей сессии ЗС.

Один из представляемых губернатором новых законопроектов будет рассматривать комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС. Это проект закона «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области». Он будет внесен в ЗС в первом квартале 2009 года.

Ряд законопроектов в сфере социальной защиты предполагается рассмотреть в течение всего 2009 года. Так, в первом квартале комитету по социально-культурному законодательству предстоит рассмотреть изменения в закон Иркутской области «О социальной поддержке семей, имеющих детей». В апреле-июне 2009 года будет внесен законопроект о дополнительном материальном

обеспечении лиц, имеющих заслуги перед РФ в области физической культуры и спорта. Еще два документа, касающихся соцзащиты, губернатор направит в ЗС в третьем квартале 2009 года. Это законопроекты о нормативах организации предоставления общедоступного и бесплатного образования в специальных и коррекционных образовательных учреждениях и о внесении изменений в закон «О социальной поддержке в сфере образования отдельных категорий граждан в Иркутской области».



По линии комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве в первом квартале в ЗС будут внесены проекты двух законов: «О внесении изменений в закон Иркутской области «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» и «О максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в Иркутской области». Во втором квартале губернатор внесет в ЗС два законопроекта, касающихся природопользования. Один из них предусматривает создание в Приангарье пунктов приема и отгрузки древесины, второй – введение административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах. Два законопроекта – «О внесении изменений в закон Иркутской области «О предельных максимальных ценах работ по проведению территориального землеустройства» и «Об административной ответственности за нарушение требований к организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» – будут представлены депутатам в третьем квартале 2009 года.

**Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ**

**При использовании материалов вестника ссылка обязательна!**

**Главный редактор Светлана Бурдинская**

**Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.**

**Тел./факс (3952) 24-51-81**

**E-mail редактора: bur@ps.irk.ru**